



COMUNE DI PALAZZOLO ACREIDE

LIBERO CONSORZIO COMUNALE DI SIRACUSA

Originale di Deliberazione del Consiglio Comunale

Num. <u>35</u> del Registro	Oggetto: <u>Amendamento Generale di Bilancio, salvaguardia degli Equilibri e Riconfermi sui Programmi per l'esercizio 2019 ai sensi degli artt. 175, comma 8 e 193 del D. Lgs n. 267/2000.</u>
Data <u>23-09-2019</u>	

L'anno duemiladiciannove il giorno Venerdì del mese di Settembre, alle ore 19,45, nella sala delle adunanze Consiliari del Comune, in sessione ordinaria straordinaria, su convocazione ordinaria urgente di prosecuzione, partecipata ai Signori Consiglieri a norma di legge, risultano presenti:

CONSIGLIERI			CONSIGLIERI		
	PRES.	ASS.		PRES.	ASS.
1. LANTIERI LAURA	X		9. SPADA PIETRO	X	
2. GUGLIELMINO MARINA	X		10. NIELI VINCENZO	X	
3. VALVO GIUSEPPE	X		11. LAMESA SEBASTIANO	X	
4. TINÈ FRANCESCO	X		12. RUSSO LUCA		X
5. VALVO ITRIA	X				
6. GIANGRAVE PIERA	X				
7. CACCAMO AGOSTINA	X				
8. LICITRA GIULIA	X				

PRESENTI n. 11 ASSENTI n. 1

Risultato legale il numero degli intervenuti, assume la presidenza del Consiglio Comunale l'Ing. Francesco Tinè

Vicepresidente dott.ssa Itria Valvo

Assiste il Segretario Generale, Dott.ssa Patrizia RAPPÀ

Il Vicesegretario Dott.ssa Maria MONEGLIA

Nomina scrutatori:

1. SPADA PIETRO	2. CACCAMO AGOSTINA
3. LANTIERI LAURA	

La seduta è pubblica segreta



UFFICIO SEGRETERIA

Oggetto: "Assestamento Generale di Bilancio, Salvaguardia degli Equilibri e Ricognizione sui Programmi per l'esercizio 2019 ai sensi degli articoli 175, comma 8 e 193 del D.Lgs n. 267/2000."

OMISSIS.....

Il **Presidente**, poiché nessun consigliere chiede la parola, mette ai voti la proposta dell'argomento ad oggetto: *Assestamento Generale di Bilancio, Salvaguardia degli Equilibri e Ricognizione sui Programmi per l'esercizio 2019 ai sensi degli articoli 175, comma 8 e 193 del D.Lgs n. 267/2000.*"

Esperitasi la votazione per alzata e seduta la stessa consegue il seguente risultato:

Consiglieri presenti e votanti: **n. 11**

Consiglieri assenti: **n. 1 (Russo Luca)**

Contrari: **n. 3 (Valvo G., Guglielmino, Lantieri)**

Voti favorevoli: **n. 8**

Pertanto **il Presidente**, sulla scorta dell'eseguita votazione, ne proclama l'esito favorevole.

Quindi **il Presidente** mette ai voti l'immediata esecutività dell'atto, stante l'urgenza di provvedere.

Esperitasi la votazione per alzata e seduta la stessa consegue il seguente risultato:

Consiglieri presenti e votanti: **n. 11**

Consiglieri assenti: **n. 1 (Russo Luca)**

Contrari: **n. 3 (Valvo G., Guglielmino, Lantieri)**

Voti favorevoli: **n. 8**

Pertanto **il Presidente**, sulla scorta delle eseguite votazioni, ne proclama l'esito favorevole

IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista l'allegata proposta deliberativa;

Uditi i superiori interventi;

Visto l'esito delle superiori votazioni;

Visto il parere favorevole reso dalla II Commissione consiliare espresso nella seduta del 12.09.2019;

Visto il parere favorevole reso dal Collegio dei Revisori dei Conti e trasmesso a questo Ente con nota prot. n. 9331 del 06.09.2019;

Viste le attestazioni ed i pareri espressi ai sensi dell'art. 1, comma 1, lettera I, L.R. 48/91;

Visto l'O.R.EE.LL. vigente ed il relativo regolamento di esecuzione

DELIBERA

1. **Di approvare** l'allegata proposta deliberativa avente ad oggetto: *Assestamento Generale di Bilancio, Salvaguardia degli Equilibri e Ricognizione sui Programmi per l'esercizio 2019 ai sensi degli articoli 175, comma 8 e 193 del D.Lgs n. 267/2000.*
2. **Di dichiarare** l'atto immediatamente esecutivo.



COMUNE DI PALAZZOLO ACREIDE



Città Patrimonio dell' Umanità
World Heritage List Unesco



* * *

COMUNE DI PALAZZOLO ACREIDE

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Oggetto: Assestamento Generale di Bilancio, Salvaguardia degli Equilibri e Ricognizione sui Programmi per l'Esercizio 2019 ai sensi degli artt. 175, comma 8 e 193 del D.Lgs. n. 267/2000.

Premesso che dal 01.01.2015 è entrata in vigore la nuova contabilità armonizzata di cui al D.Lgs. 23 giugno 2011 n. 118, integrato e modificato dal D.Lgs. 10 agosto 2014 n. 126

Richiamato l'art. 11 del D.Lgs. 118/2011, così come modificato ed integrato dal D.Lgs. 126/2014, ed in particolare il comma 14, il quale prescrive che, a decorrere dal 2016, gli enti di cui all'art. 2 adottano gli schemi di bilancio previsti dal comma 1 che assumono valore a tutti gli effetti giuridici, anche con riguardo alla funzione autorizzatoria;

Visto l'art. 175 del D.Lgs. 267/2000 (così come aggiornato a seguito del D.Lgs. 118/2011, del D.Lgs. 126/2014 e del D.L. 133/2016), pienamente vigente dall'esercizio 2016 per tutti gli enti locali, in merito alla disciplina relativa alle variazioni di bilancio;

Dato Atto che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 in data 05/06/2019, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2019/2021;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 24 in data 05/06/2019, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Bilancio di Previsione finanziario 2019 – 2021, secondo lo schema di cui al d.Lgs. n. 118/2011;

Richiamata la deliberazione di Giunta Comunale n. 130 del 18/07/2019 con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per gli esercizi 2019 - 2021, comprendente la ripartizione delle categorie e dei macroaggregati in capitoli, attribuendo le risorse ai Responsabili di Settore, al fine di conseguire gli obiettivi contenuti nel Piano;

Richiamato l'art. 193 comma 2 del TUEL, in base al quale almeno una volta, entro il 31 luglio di ciascun anno, l'organo consiliare provvede con delibera a dare atto del permanere degli equilibri generali di bilancio o, in caso di accertamento negativo, ad adottare contestualmente:

a) le misure necessarie a ripristinare il pareggio qualora i dati della gestione finanziaria facciano prevedere un disavanzo, di gestione o di amministrazione, per squilibrio della gestione di competenza, di cassa ovvero della gestione dei residui;

b) i provvedimenti per il ripiano degli eventuali debiti di cui all'art. 194;

c) le iniziative necessarie ad adeguare il fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione in caso di gravi squilibri riguardanti la gestione dei residui;

La deliberazione è allegata al rendiconto dell'esercizio relativo.

Considerato che il **Bilancio di Previsione del Comune di Palazzolo Acreide 2019/2021 è stato approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 24 del 05/06/2019** nella cui deliberazione, peraltro, si è preso pure espressamente atto del rispetto di tutti gli equilibri di bilancio;

Rilevato quindi, il breve lasso di tempo intercorrente tra l'approvazione del bilancio di previsione (05/06/2019) e il termine previsto per l'attestazione della salvaguardia degli equilibri e per l'assestamento generale (31/07/2019) si è preferito, ai fini di una maggiore attendibilità e veridicità della suddetta attestazione (e conseguente deliberazione di Consiglio) attendere un maggior periodo tempo rispetto alla scadenza originaria;

Visto l'art. 175 comma 8, il quale prevede che *"Mediante la variazione di assestamento generale, deliberata dall'organo consiliare dell'ente entro il 31 luglio di ciascun anno, si attua la verifica generale di tutte le voci di entrata e di uscita, compreso il fondo di riserva ed il fondo di cassa, al fine di assicurare il mantenimento del pareggio di bilancio"*;

Richiamato inoltre il punto 4.2 del principio applicato della programmazione, all. 4/1 al d.Lgs. n. 118/2011, il quale prevede tra gli atti di programmazione *"lo schema di delibera di assestamento del bilancio, il controllo della salvaguardia degli equilibri di bilancio, da presentare al Consiglio entro il 31 luglio di ogni anno"*, prevedendo quindi la coincidenza della salvaguardia degli equilibri e dell'assestamento generale di bilancio;

Ritenuto pertanto necessario procedere con l'assestamento del bilancio ed il controllo della salvaguardia degli equilibri di bilancio, così come indicato anche dal principio della programmazione allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011, punto 4.2 lettera g);

Dato Atto, al fine di esitare quanto sopra, che con nota prot. 8385 del 07/08/2019 (allegata alla presente) il Responsabile del Servizio Finanziario ha richiesto ai Responsabili di Settore le seguenti informazioni:

- segnalare tutte le situazioni che possano pregiudicare l'equilibrio di bilancio sia per quanto riguarda la gestione corrente che per quello che riguarda la gestione dei residui;
- segnalare l'eventuale presenza di debiti fuori bilancio per i quali dovranno essere adottati i provvedimenti necessari all'eventuale riconoscimento di legittimità ed alla copertura delle relative spese;
- verificare tutte le voci di entrata e di spesa sulla base dell'andamento della gestione ed evidenziare la necessità delle conseguenti variazioni;
- verificare l'andamento dei lavori pubblici finanziati ai fini dell'adozione delle necessarie variazioni.

Tenuto Conto che i vari Responsabili di Settore (giuste note allegate in copia alla presente), hanno riscontrato, per quanto di rispettiva competenza, quanto segue:

- **Nota della Responsabile del I Settore** (prot. 8530 del 12/08/2019):
 - assenza di situazioni atte a pregiudicare gli equilibri di bilancio;
 - assenza di debiti fuori bilancio;
 - necessità di apportare alcune variazioni di assestamento al Bilancio (giusta relazione allegata alla nota prot. 8530/2019), mantenendo sempre l'equilibrio tra entrate e uscite;
- **Nota del Responsabile del II Settore** (prot. 8406 del 07/08/2019):
 - assenza di situazioni atte a pregiudicare gli equilibri di bilancio;
 - assenza di debiti fuori bilancio;
 - assenza di variazioni da apportare al bilancio;
- **Nota del Responsabile del III Settore** (datata 20/08/2019 e riferita a nota prot. 8385/2019):
 - assenza di situazioni atte a pregiudicare gli equilibri di bilancio;
 - assenza di debiti fuori bilancio;
 - assenza di variazioni da apportare al bilancio;
- **Nota del Responsabile del IV Settore** (datata 23/08/2019 e riferita a nota prot. 8385/2019):
 - assenza di situazioni atte a pregiudicare gli equilibri di bilancio;
 - assenza di debiti fuori bilancio;
 - assenza di variazioni da apportare al bilancio;
- **Nota del Responsabile del V Settore** (datata 23/08/2019 e riferita a nota prot. 8385/2019):
 - assenza di situazioni atte a pregiudicare gli equilibri di bilancio;
 - assenza di debiti fuori bilancio;
 - necessità di apportare alcune variazioni di assestamento al Bilancio (giusta relazione allegata alla nota datata 23/08/2019), mantenendo sempre l'equilibrio tra entrate e uscite;
- **Nota del Responsabile del VI Settore** (prot. 373/P.M. del 21/08/2019):
 - assenza di situazioni atte a pregiudicare gli equilibri di bilancio;
 - assenza di debiti fuori bilancio;
 - necessità di apportare alcune variazioni di assestamento al Bilancio (giusta relazione allegata alla nota prot. 373/P.M. del 21/08/2019);
- **Nota del Responsabile del VII Settore** (prot. 8531 del 12/08/2019):
 - assenza di situazioni atte a pregiudicare gli equilibri di bilancio;
 - assenza di debiti fuori bilancio;
 - assenza di variazioni da apportare al bilancio;
- **Nota del Responsabile dell' VIII Settore** (prot. 8717 del 19/08/2019):
 - assenza di situazioni atte a pregiudicare gli equilibri di bilancio;
 - assenza di debiti fuori bilancio;
 - assenza di variazioni da apportare al bilancio;

Considerato alla luce di quanto sopra, che, per quanto concerne l'adeguatezza delle previsioni di entrata e di spesa rispetto all'andamento della gestione, si rende necessario

procedere, con il presente atto, alle variazioni di assestamento, (secondo quanto riportato sopra e di cui alle note allegate;

Considerato, altresì, che i Responsabili di Settore (I, V e VI Settore), pur richiedendo variazioni degli stanziamenti di bilancio, hanno inoltre segnalato, l'inesistenza di situazioni che possono generare squilibrio di parte corrente e/o capitale, di competenza e/o nella gestione dei residui, ovvero nella gestione della cassa;

Richiamato l'art. 193 comma 3, in base al quale *"Ai fini del comma 2, fermo restando quanto stabilito dall'art. 194, comma 2, possono essere utilizzate per l'anno in corso e per i due successivi le possibili economie di spesa e tutte le entrate, ad eccezione di quelle provenienti dall'assunzione di prestiti e di quelle con specifico vincolo di destinazione, nonché i proventi derivanti da alienazione di beni patrimoniali disponibili e da altre entrate in c/capitale con riferimento a squilibri di parte capitale. Ove non possa provvedersi con le modalità sopra indicate è possibile impiegare la quota libera del risultato di amministrazione. Per il ripristino degli equilibri di bilancio e in deroga all'art. 1, comma 169, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, l'ente può modificare le tariffe e le aliquote relative ai tributi di propria competenza entro la data di cui al comma 2"*;

Richiamato il principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato 4/2 al D.Lgs. 118/2011, in base al quale in sede di assestamento di bilancio e alla fine dell'esercizio per la redazione del rendiconto, è verificata la congruità del fondo crediti di dubbia esigibilità complessivamente accantonato:

a) nel bilancio in sede di assestamento;

b) nell'avanzo, in considerazione dell'ammontare dei residui attivi degli esercizi precedenti e di quello dell'esercizio in corso, in sede di rendiconto e di controllo della salvaguardia degli equilibri;

Considerato che la verifica della congruità del FCDE è condizione essenziale per poter applicare durante l'esercizio l'avanzo di amministrazione e che, come indicato dalla stessa Corte dei Conti – Sezione Autonomie con la delibera 8/SEZAUT/2018/INPR, risulta fondamentale il coinvolgimento di tutti i responsabili della gestione delle entrate nel calcolo iniziale e nell'adeguamento del fondo crediti dubbia esigibilità, con il coordinamento del responsabile del servizio economico finanziario e la necessità che l'organo di revisione verifichi la regolarità del calcolo del predetto fondo ed il rispetto della percentuale minima di accantonamento.

Dato Atto, infatti, che i fondi e gli accantonamenti costituiscono uno strumento contabile preordinato a garantire gli equilibri di bilancio attraverso la preventiva sterilizzazione di una certa quantità di risorse necessarie a bilanciare sopravvenienze che possano pregiudicarne il mantenimento durante la gestione; la previsione di dette poste deve essere congrua, da un lato, affinché la copertura del rischio sia efficacemente realizzata e, dall'altro, affinché lo stanziamento in bilancio non sottragga alla gestione risorse in misura superiore al necessario.

Vista l'istruttoria compiuta dal Settore Finanziario, in collaborazione con tutti i servizi dell'Ente, in merito alla congruità degli accantonamenti del fondo crediti di dubbia esigibilità nel bilancio di previsione e nell'avanzo di amministrazione, in base alla quale è emersa la seguente situazione:

- fondo crediti dubbia esigibilità accantonato in bilancio: **congruo**;

- fondo crediti dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione: **congruo**;

Verificato l'attuale stanziamento del Fondo di Riserva, e ritenuto sufficiente in relazione alle possibili spese imprevedute fino alla fine dell'anno, con conseguente necessità di non integrare l'importo entro i limiti di legge;

Verificato inoltre l'attuale stanziamento del Fondo di Riserva di cassa, e ritenuto sufficiente in relazione alle possibili necessità di cassa imprevedute fino alla fine dell'anno, con conseguente necessità di non integrare l'importo entro i limiti di legge;

Atteso che l'art. 193, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000, prevede che gli enti rispettino durante la gestione e nelle variazioni di bilancio il pareggio finanziario e tutti gli equilibri stabiliti per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti, secondo i principi dettati dall'ordinamento finanziario e contabile;

Precisato che prima di procedere all'applicazione dell'avanzo di amministrazione è stata condotta una dettagliata analisi di tutte le voci di bilancio finalizzata a verificare il permanere degli equilibri di bilancio, con particolare riferimento alla:

- verifica dell'attendibilità e congruità delle previsioni di entrata e dei relativi accertamenti;
- verifica della capacità di spesa degli stanziamenti di parte corrente e degli impegni assunti;
- verifica generale delle fonti di finanziamento degli investimenti;
- verifica sulla congruità degli accantonamenti nel Bilancio di Previsione 2019/2021 del Fondo crediti dubbia esigibilità,

Vista la variazione da apportare al Bilancio 2019, secondo la richiesta formulata dal Responsabile del I, del V e del VI Settore, come riportata nel prospetto "A" allegato alla presente;

Ritenuto di dover procedere all'approvazione delle variazioni sopra citate, ai sensi dell'art. 175 comma 8 e dell'art. 193 del D.Lgs. 267/2000;

Dato Atto che i vari Responsabili di Settore hanno pure dichiarato, sempre nella medesima nota di riscontro alla richiesta prot. 8385 del 07/08/2019 inviata dal Responsabile del Servizio Finanziario, ai fini della Verifica dello Stato di Attuazione dei Programmi 2019/2021 (Dichiarazione propedeutica ai fini della successiva redazione del D.U.P. 2020/2022):

- Che i programmi e i progetti fissati dall'Amministrazione quali obiettivi annuali e attribuiti alle aree di competenza e ai responsabili delle stesse sono in procinto di essere realizzati e garantiscono nel loro svolgimento il buon andamento della Amministrazione nonché la trasparenza dell'azione amministrativa svolta.

Vista la Relazione predisposta dal Responsabile del servizio finanziario che si allega alla presente quale parte integrante e sostanziale;

Considerato che, allo stato attuale, non emergono situazioni di squilibrio sui residui attivi tali da rendere necessario l'adeguamento del FCDE accantonato nel risultato di amministrazione, il quale risulta congruo;

Ritenuto dunque, alla luce delle analisi sull'andamento della gestione di competenza, della gestione dei residui e della gestione di cassa sopra effettuata, che permanga una generale situazione di equilibrio di bilancio dell'esercizio in corso tale da garantirne il pareggio economico-finanziario;

Acquisito il parere FAVOREVOLE dell'organo di revisione economico finanziaria, trasmesso in data 06/09/2019 e firmato digitalmente, giusto verbale n. 10 del 06/09/2019 e acquisito al Protocollo Generale dell'Ente con nota protocollo n. 9331 del 06/09/2019, rilasciato ai sensi dell'articolo 239, comma 1, lettera b), n. 2), del decreto legislativo 18 agosto 2000, n 267;

Visto il D.Lgs. n. 267/2000;

Visto il D.Lgs. n. 118/2011;

Visto lo Statuto comunale;

Visto il vigente Regolamento di contabilità;

P R O P O N E

Per le motivazioni espresse in premessa, che qui si intendono ripetute e trascritte e che formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

- 1) **Di Accertare** ai sensi dell'art. 193 del d.Lgs. n. 267/2000, sulla base dell'istruttoria effettuata dal responsabile finanziario di concerto con i responsabili di settore in premessa richiamata, il permanere degli equilibri di bilancio sia per quanto riguarda la gestione di competenza che per quanto riguarda la gestione dei residui e di cassa, tali da assicurare il pareggio economico-finanziario per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti e l'adeguatezza dell'accantonamento al Fondo crediti di dubbia esigibilità nel risultato di amministrazione;
- 2) **Di Prendere Atto** delle Attestazioni rilasciate dai Responsabili di Settore, allegate e parte integrante della presente proposta di delibera, dove sono state riscontrate:
 - l'assenza di situazioni atte a pregiudicare gli equilibri di bilancio;
 - l'assenza di debiti fuori bilancio;
- 3) **Di Prendere Atto**, altresì, per quanto concerne l'adeguatezza delle previsioni di entrata e di spesa rispetto all'andamento della gestione, della necessità di procedere, alle seguenti variazioni di assestamento come riportate nel prospetto "A" allegato alla presente;
- 4) **Di Apportare** al bilancio di previsione 2019/2021 le variazioni di competenza e di cassa, ai sensi dell'art. 175, commi 1 e 2, del d.Lgs. n. 267/2000 analiticamente indicate nel prospetto "A" allegato alla presente;
- 5) **Di Approvare** la variazione di assestamento generale, con la quale si attua la verifica generale di tutte le voci di entrata e di uscita, compreso il fondo di riserva (ed il fondo di riserva di cassa), al fine di assicurare il mantenimento del pareggio di bilancio, variazione che si sostanzia nel prospetto "A" allegato alla presente;
- 6) **Di Prendere Atto**, altresì, delle Dichiarazioni rilasciate dai Responsabili di Settore ai fini della Verifica dello Stato di Attuazione dei Programmi 2019/2021 (Dichiarazione propedeutica ai fini della successiva redazione del D.U.P. 2020/2022), ai sensi delle quali:
 - I programmi e i progetti fissati dall'Amministrazione quali obiettivi annuali e attribuiti alle aree di competenza e ai responsabili delle stesse sono in procinto di essere realizzati e garantiscono nel loro svolgimento il buon andamento della Amministrazione nonché la trasparenza dell'azione amministrativa svolta.

- 7) **Di Dare Atto** che non sono stati segnalati debiti fuori bilancio di cui all'art. 194 del d.Lgs. n. 267/2000;
- 8) **Di Approvare** le risultanze contenute nella Relazione denominata **<Salvaguardia Equilibri di Bilancio 2019>** predisposta dal Responsabile del servizio finanziario, che si allega alla presente quale parte integrante e sostanziale, dando contestualmente atto, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 193 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, del permanere di una situazione di equilibrio di bilancio e pertanto della non necessità di adottare misure di riequilibrio;
- 9) **Di Approvare** le risultanze contenute nella Relazione denominata **<Ricognizione sui Programmi 2019>** predisposta dal Responsabile del servizio finanziario, che si allega alla presente quale parte integrante e sostanziale;
- 10) **Di Prendere Atto** del parere FAVOREVOLE dell'organo di revisione economico finanziaria, trasmesso in data 06/09/2019 e firmato digitalmente, giusto verbale n. 10 del 06/09/2019 e acquisito al Protocollo Generale dell'Ente con nota protocollo n. 9331 del 06/09/2019, rilasciato ai sensi dell'articolo 239, comma 1, lettera b), n. 2), del decreto legislativo 18 agosto 2000, n 267;
- 11) **Di Allegare** la presente deliberazione al rendiconto della gestione dell'esercizio 2019, ai sensi dell'art. 193, comma 2, ultimo periodo, del d.Lgs. n. 267/2000.
- 12) **Di Dichiarare** il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, ultimo comma, del T.U. n. 267/2000.

Palazzolo Acreide, 06/09/2019

Il Proponente
Dott. Giuseppe Puzzo
Responsabile del Servizio Finanziario
del Comune di Palazzolo Acreide

