

COMUNE DI PALAZZOLO ACREIDE
(Provincia di Siracusa)



ORGANO DI REVISIONE

Al Presidente del Consiglio Comunale

Al Responsabile del Servizio Finanziario

OGGETTO: TRASMISSIONE PARERE SULLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE AD OGGETTO "PRESA D'ATTO DELLA DELIBERAZIONE N. 303/2016/PRSP DELLA CORTE DEI CONTI SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER LA REGIONE SICILIANA RELATIVA ALL'ESAME DEL RENDICONTO DI GESTIONE 2014 E CONSEGUENTE ADOZIONE MISURE CORRETTIVE A NORMA DELL'ART. 148 BIS DEL TUEL (RIF. DELIBERA DI GIUNTA MUNICIPALE N. 02 DEL 12/01/2017".

In riferimento alla prossima seduta del Consiglio Comunale

Il Revisore Unico dei Conti

PROVVEDE

a trasmettere n. 1 parere relativo all'argomento che sarà trattato all'O.d.G. della seduta stessa.

Palazzolo Acreide, 28/01/2017

IL REVISORE UNICO DEI CONTI

f.to **Dott. ssa Maria Concetta Dipietro**



COMUNE DI PALAZZOLO ACREIDE



Città Patrimonio dell'Umanità
World Heritage List Unesco



* * *

COMUNE DI PALAZZOLO ACREIDE

Provincia di Siracusa

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE
SULLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE
DI CONSIGLIO COMUNALE AVENTE AD OGGETTO:

< Presa d'atto della Deliberazione n. 303/2016/PRSP della Corte dei Conti ,Sezione Regionale di Controllo per la Regione Siciliana' relativa all'esame del rendiconto di gestione 2014 e conseguente adozione misure correttive a norma dell'art. 148 bis del TUEL (Rif. Delibera di Giunta Municipale n. 02 del 12/01/2017)>

ret

COMUNE DI PALAZZOLO ACREIDE

L'ORGANO DI REVISIONE del Comune di Palazzolo Acreide

Verbale n. 28 data 23/01/2017	OGGETTO: Parere sulla proposta di deliberazione di Consiglio Comunale avente ad oggetto: < <i>Presenza d'atto della Deliberazione n. 303/2016/PRSP della Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo per la Regione Siciliana relativa all'esame del rendiconto di gestione 2014 e conseguente adozione misure correttive a norma dell'art. 148 bis del TUEL (Rif. Delibera di Giunta Municipale n. 02 del 12/01/2017)</i> >
--	---

La scrivente dott.ssa Maria Concetta Dipietro, nella qualità di Revisore Unico dei Conti del Comune di Palazzolo Acreide, prende in esame la proposta di deliberazione di Consiglio Comunale avente ad oggetto: "*Presenza d'atto della Deliberazione n. 303/2016/PRSP della Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo per la Regione Siciliana relativa all'esame del rendiconto di gestione 2014 e conseguente adozione misure correttive a norma dell'art. 148 bis del TUEL (Rif. Delibera di Giunta Municipale n. 02 del 12/01/2017)*", assunta ai propri atti in data 20/01/2017 per rendere il proprio parere di competenza.

Premesso che:

- ▶ con nota della Corte dei Conti n. 0012674-29/12/2016 –SC_SIC-R14-P, assunta al protocollo generale del Comune di Palazzolo Acreide al n. 11596 del 29/12/2016, è stata trasmessa al Comune di Palazzolo Acreide la Deliberazione della Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo per la Regione Sicilia n. 303/2016/PRSP del 29/11/2016, depositata in segreteria il 29/12/2016, con la quale sono state accertate a carico del Comune di Palazzolo Acreide, relativamente al rendiconto dell'esercizio 2014, le seguenti criticità la cui mancata correzione può causare nel tempo una gestione non economica delle risorse ovvero situazioni di squilibrio:
1. Il Superamento delle soglie fissate dai seguenti parametri del D.M. del 18/02/2013; in particolare:
 - Parametro n. 2: *volume dei residui attivi di nuova formazione, provenienti dalla gestione di competenza e relativi ai titoli I e III, superiori al 42 per cento rispetto ai valori di accertamento delle entrate dei medesimi titoli;*
 - Parametro n. 3: *ammontare dei residui attivi, provenienti dalla gestione dei residui di cui al titolo I e al titolo III, superiore al 65 per cento degli accertamenti delle entrate dei medesimi titoli;*

CCF

- Parametro n. 4: *volume dei residui passivi complessivi provenienti dal titolo I superiore al 40 per cento degli impegni della spesa corrente;*
 - Parametro n. 9: *esistenza, al 31 dicembre 2014, di anticipazioni di tesoreria non rimborsate superiori al 5 per cento delle entrate correnti;*
2. In merito ai flussi e alla situazione della cassa, si osserva che: a) il fondo cassa iniziale e quello finale sono pari a zero; b) vi è stato l'utilizzo costante dell'anticipazione di tesoreria nel corso del triennio 2012/2014 (*365 giorni per ciascun esercizio*); c) l'anticipazione non restituita al 31 dicembre 2014 risulta pari ad € 2.401.366,47, con un conseguente aggravio di spese per interessi passivi pari ad euro 61.836,25; d) nel 2014 l'ente ha fatto ricorso ad anticipazioni di liquidità presso la Cassa Depositi e Prestiti, ex art. 1, comma 13 del decreto legge n. 35 del 2013 per euro 1.700.000,00; non ha estinto i debiti certi, liquidi ed esigibili maturati a tutto il 31/12/2013, pari ad euro 1.681.699,67 di parte corrente e ad euro 18.300,33 di parte capitale (vds. punto 1.14.5 della relazione dell'organo di revisione);
 3. In merito alle passività potenziali e al contenzioso: a) la mancata predisposizione di accantonamenti per il finanziamento di passività potenziali (punto 1.5.2 della relazione dell'organo di revisione); b) l'elevato ammontare del contenzioso in cui l'ente risulta convenuto o resistente per un importo di euro 4.792.723,00 e di quello in cui è attore/ricorrente per euro 2.386.628,00; c) l'ente, inoltre, risulta obbligato a pagare in base a sentenze e provvedimenti giudiziari non ancora esecutivi somme per un totale di euro 2.336.508,00 (vds. nota del revisore allegata alla relazione sul rendiconto 2014);
 4. L'esiguità delle riscossioni al 31/12/2014, conseguenti all'attività di recupero dell'evasione tributaria, per la quale sono stati accertati nel 2012 euro 312.260, nel 2013 euro 265.000 e nel 2014 euro 265.000. Si sottolinea, peraltro, che al 31/12/2014 risultano ancora da riscuotere residui attivi per TARSU relativi al 2013 ed esercizi precedenti per euro 961.416,63, per provenienti da acquedotto per euro 616.282,93 e canoni di depurazione per euro 290.805,46;
 5. In merito ai residui: a) un totale di residui attivi antecedenti all'anno 2010 per euro 8.191.394,44, in merito ai quali non si è a conoscenza della presenza di eventuali atti interruttivi della prescrizione; b) un totale di residui passivi antecedenti all'anno 2010 per euro 4.156.170,75; c) lo squilibrio tra residui attivi del titolo VI (euro 29.586,81 per il 2013 ed esercizi precedenti) e residui passivi del titolo IV (euro 36.658,38 per il 2013 ed esercizi precedenti);
 6. A seguito del riaccertamento straordinario dei residui, ai sensi del decreto legislativo n. 118 del 2011, il risultato di amministrazione, pari al 31 dicembre 2014 ad euro 4.524.644,31, è divenuto negativo e pari ad euro 1.054.059,69; in conseguenza degli accantonamenti e dei vari vincoli, è scaturito un disavanzo per un importo pari ad euro 4.914.738,52 (vds. *deliberazione della Giunta Comunale n. 66 del giorno 01/06/2015, modificativa della deliberazione della Giunta Comunale n. 55 del 30/04/2015, di cui si chiede il testo integrale*);
 7. In merito agli organismi partecipati, si osserva che la Sezione, con deliberazione n. 61/2016/INPR, ha preso atto della dichiarazione del segretario generale (nota prot. CdC n. 9443 del 10/11/2015) con la quale viene attestata la presenza di società "*previste obbligatoriamente per legge (SRR ATO)*". Si precisa che dal sistema SIQUEL risultano partecipate dal Comune pure l'ATO SR 1 S.p.a. in liquidazione e l'ATO 8 – Siracusa, in liquidazione;
 8. Il mancato avvio delle attività necessarie per dare attuazione agli adempimenti dell'armonizzazione, quali: la codifica dell'inventario secondo il piano integrato dei conti, la valutazione delle voci dell'attivo e del passivo nel rispetto del principio applicato della contabilità economico patrimoniale;

Preso Atto della Deliberazione della Giunta Municipale n. 01 del 12/01/2017 avente ad oggetto: "Adozione Misure Correttive per il rafforzamento amministrativo ed informatico

del Settore Tributi al fine di incrementare la percentuale di riscossione dei tributi e il recupero dell'evasione e della morosità", con la quale sono state approvate diverse misure correttive idonee a correggere le criticità segnalate dalla Corte dei Conti (in particolare quelle contrassegnate con i numeri 1, 2, 4, 5 e 6), riconducendo le criticità emerse entro i parametri della sana e corretta gestione finanziaria al fine di salvaguardare, anche per gli esercizi successivi, il rispetto dei necessari equilibri di bilancio e dei principali vincoli posti a salvaguardia delle esigenze di coordinamento della finanza pubblica, garantendo quindi il mantenimento degli equilibri economico-finanziari dell'ente anche in ossequio ai nuovi principi della contabilità armonizzata di cui al d.lgs. 118/2011, come modificato dal d.lgs. n. 126/2014;

Preso Atto, in particolare, della Deliberazione della Giunta Municipale n. 02 del 12/01/2017 avente ad oggetto: "Preso d'atto della Deliberazione n. 303/2016/PRSP della Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo per la Regione Siciliana relativa all'esame del rendiconto di gestione 2014 e conseguente adozione misure correttive a norma dell'art. 148 bis del TUEL" :

1. Si è preso Atto della Pronuncia della Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo per la Regione Sicilia adottata con Deliberazione n. 303/2016/PRSP, nell'adunanza del 29 Novembre 2016 e trasmessa al Comune di Palazzolo Acreide con nota della Corte dei Conti n. 0012674-29/12/2016 –SC_SIC-R14-P e acclarata al protocollo generale del Comune di Palazzolo Acreide al n. 11596 del 29/12/2016;
2. Sono state approvate, in relazione alle criticità segnalate dalla Corte dei Conti con la superiore Deliberazione n. 303/2016/PRSP, le necessarie misure correttive da valere come principi inderogabili a cui devono attenersi l'Amministrazione e tutti gli organi gestionali per l'attività amministrativa futura dell'Ente;
3. E' stato (per così come espressamente richiesto dalla Corte dei Conti con la sopracitata Deliberazione n. 303/2016/PRSP) disposto di proporre al Consiglio Comunale la relativa Deliberazione approvata dalla Giunta Municipale affinché il Consiglio, quale Organo di indirizzo e di controllo politico-amministrativo dell'ente locale, ne prenda a sua volta atto, deliberando la conseguente approvazione (o, se lo riterrà opportuno, l'eventuale modifica/integrazione) delle misure correttive adottate dalla Giunta Municipale con il provvedimento n. 02 del 12/01/2017;

Ritenuto prendere atto della deliberazione della Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo per la Regione Sicilia n. 303/2016/PRSP dando atto che la natura del controllo operato dalla Sezione della Corte dei Conti, per il tramite dell'Organo di Revisione, non assume finalità sanzionatoria ma è finalizzata, in presenza di anomalie che potrebbero pregiudicare gli equilibri del Comune, a richiamare l'attenzione dell'Ente in funzione di autocorrezione in ordine a prassi amministrativo – contabili.

Ritenuto, pertanto, **prendere atto** delle due succitate Deliberazioni di Giunta Municipale, la nr. 1 e la nr. 2 entrambe del 12/01/2017, con cui il Comune di Palazzolo Acreide in base ai rilievi segnalati dalla Corte dei Conti, ha comunque adottato le necessarie misure correttive al fine di eliminare le varie criticità segnalate dalla Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo per la Regione Sicilia n. 303/2016/PRSP, relativamente al rendiconto 2014;

Considerato che il decorso del tempo non consente l'adozione di misure correttive legate al periodo di riferimento, ma che certamente i profili di criticità evidenziati dalla sezione di controllo della Corte dei Conti e le relative indicazioni costituiscono un utile punto di riferimento per una migliore e sana gestione finanziaria;

21/1

Rilevato che con la proposta di deliberazione di Consiglio Comunale, oggetto del presente parere, si prende atto per il futuro delle misure correttive finalizzate ad evitare il perdurare delle criticità evidenziate dalla Corte dei Conti con la deliberazione n. 303/2016/PRSP;

Tutto ciò premesso, ritenuto, considerato, rilevato;

Visti:

- L'art. 1, comma 166 e seguenti della Legge 23/12/2005, n. 266;
- La Deliberazione della Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo per la Regione Sicilia n. 303/2016/PRSP;
- Il vigente Ordinamento Amministrativo degli EE.LL.;
- Lo Statuto Comunale;
- Il vigente Regolamento Comunale di Contabilità;
- Il parere favorevole del Responsabile del Servizio Finanziario in ordine sia alla regolarità tecnica che contabile sulla proposta di deliberazione in oggetto;

P.Q.S.

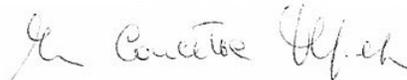
La scrivente, dott.ssa Maria Concetta Dipietro, nella qualità di Revisore Unico dei Conti del Comune di Palazzolo Acreide, nell'esprimere **parere favorevole** sulla proposta di deliberazione di Consiglio Comunale avente ad oggetto: "*Presenza d'atto della Deliberazione n. 303/2016/PRSP della Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo per la Regione Siciliana relativa all'esame del rendiconto di gestione 2014 e conseguente adozione misure correttive a norma dell'art. 148 bis del TUEL (Rif. Delibera di Giunta Municipale n. 02 del 12/01/2017)*", condividendone i contenuti in merito alle future azioni correttive, raccomanda in particolare le seguenti condotte da porre in essere:

1. la ricognizione periodica delle passività potenziali e del contenzioso;
2. persistere nell'attività di accertamento dei tributi locali al fine di realizzare maggiori entrate da recupero evasione tributaria e morosità; aumentare la collaborazione con il Concessionario della Riscossione ed effettuare una costante ed attenta vigilanza sul suo operato al fine di migliorare la percentuale di riscossione;
3. l'adozione di politiche di contenimento delle spese correnti.

L'Ufficio Segreteria dell'Ente è onerato a trasmettere copia della relativa deliberazione consiliare sulla presa d'atto delle misure correttive, alla Corte dei Conti, Sezione Regionale di Controllo per la Regione Sicilia e di darne comunicazione alla scrivente revisore dei conti.

L'ORGANO DI REVISIONE DEI CONTI

Dott.ssa Maria Concetta Dipietro



Dr. GIUSEPPE PUZZO (Pec)

Da: "Per conto di: mariaconcetta.dipietro632@pec.commercialisti.it" <posta-certificata@postecert.it>
Data: sabato 28 gennaio 2017 14:57
Da: <serviziofinanziario@pec.comune.palazzoloacreide.gov.it>
Allegati: postacert.eml; daticert.xml
Oggetto: POSTA CERTIFICATA: INVIO PARERE ADOZIONE MISURE CORRETTIVE

Messaggio di posta certificata

Il giorno 28/01/2017 alle ore 14:57:02 (+0100) il messaggio "INVIO PARERE ADOZIONE MISURE CORRETTIVE" è stato inviato da mariaconcetta.dipietro632@pec.commercialisti.it"

indirizzato a:

serviziofinanziario@pec.comune.palazzoloacreide.gov.it

Il messaggio originale è incluso in allegato.

Identificativo messaggio: DAED0E37.0003EBD1.E55D6E6A.A2676247.posta-certificata@postecert.it

Dott. Giuseppe PUZZO

Da: <mariaconcetta.dipietro632@pec.commercialisti.it>
Data: sabato 28 gennaio 2017 14:57
Da: <serviziofinanziario@pec.comune.palazzoloacreide.gov.it>
Allega: parere adozione misure correttive .pdf.p7m; copertina.pdf.p7m
Oggetto: INVIO PARERE ADOZIONE MISURE CORRETTIVE

inviando in allegato parere per adozione misure correttive e copertina di deposito.

cordiali saluti

Att. ssa Maria Concetta Dipietro