



COMUNE DI PALAZZOLO ACREIDE



*Città Patrimonio dell' Umanità
World Heritage List Unesco*

* * * *

*RELAZIONE ANNUALE DEL SINDACO
SULLO STATO D'ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA
E SULL'ATTIVITA' SVOLTA*

* * * *

Annualità 2016

AL CONSIGLIO COMUNALE DI PALAZZOLO ACREIDE

Relazione del Sindaco sull'attività svolta nell'annualità 2016, presentata al Consiglio Comunale ai sensi della L.R. n.7 del 26.08.92 e ss.mm.ii.

Signor Presidente e Signori Consiglieri comunali,

sottopongo alla Vostra attenzione la terza relazione annuale sull'attività svolta dall'amministrazione comunale per la realizzazione degli obiettivi programmatici presentati agli elettori in occasione delle consultazioni elettorali amministrative del 2013.

L'azione politico-amministrativa del 2016, a causa dell'ulteriore riduzione dei trasferimenti regionali e della diminuzione della capacità di spesa dell'ente, ha avuto come obiettivo principale il mantenimento e, in taluni casi, il miglioramento dei servizi primari, nonché il completamento e la gestione di opere ritenute importanti per la nostra Comunità.

I principali risultati ottenuti, per comodità e chiarezza, sono esposti per gruppi di rubriche assessoriali.

AGRICOLTURA

Sono state completate le operazioni di collaudo del frigo macello nonostante l'impianto sia ancora sprovvisto della cabina Enel per la fornitura di energia elettrica.

Il Libero Consorzio dei Comuni, proprietario dell'impianto, sta predisponendo gli atti amministrativi per l'affidamento del servizio di gestione della struttura e l'attuale Commissario è intenzionato ad avviare in tempi brevi la procedura d'appalto per la selezione del gestore.

La "Salsiccia tradizionale di Palazzolo" ha ottenuto il riconoscimento di Presidio *Slow Food* e quest'amministrazione è stata sostenitrice di tale riconoscimento anche con un contributo economico. E' chiaro che il risultato ottenuto è solo un punto di partenza per la valorizzazione e la promozione di un prodotto specifico ancora realizzato all'insegna della tradizione.

La cooperativa Apollo e l'associazione "Salsiccia tradizionale di Palazzolo" sono due esempi di associazionismo da portare avanti anche in altri settori economici dell'economia locale ed hanno tutti i requisiti giuridici per potere candidare uno o più progetti di filiera sulle carni ai bandi del PSR 2014-2020.

AMBIENTE

Il 2016 rappresenta l'anno della svolta nel sistema di raccolta dei rifiuti solidi urbani con l'introduzione del servizio "porta a porta" e il definitivo ritiro dei cassonetti stradali. L'avvio del nuovo servizio è stato preceduto da un'attività preparatoria che ha coinvolto l'Ufficio preposto, l'assessore al ramo, diversi consiglieri comunali e volontari, tra cui dipendenti comunali operanti in

altri servizi. Sono stati acquistati i contenitori e le buste di plastica da distribuire alle famiglie, è stato redatto l'opuscolo informativo, sono state sottoscritte le convenzioni con i Consorzi di filiera e le piattaforme CONAI, ma soprattutto è stato avviato il servizio di raccolta dei rifiuti nelle singole utenze dopo una capillare azione di sensibilizzazione e informazione dei cittadini. Rimane ancora da avviare la raccolta della frazione organica dei rifiuti dopo la sottoscrizione del contratto con l'impianto di compostaggio.

Nell'ambito dei risultati ottenuti nella raccolta differenziata il Comune ha ricevuto un riconoscimento da "Ricrea", il Consorzio nazionale riciclo e recupero imballaggi acciaio: grazie alla raccolta, effettuata una volta alla settimana con modalità porta a porta, gli imballaggi in acciaio sono separati e quindi avviati a un operatore per la successiva valorizzazione e l'invio in acciaieria per tornare a nuova vita.

Il Piano d'azione dell'Ambito di Raccolta Ottimale (A.R.O.) Valle dell'Anapo è rimasto invariato per le intervenute Ordinanze Presidenziali scaturite dalla speciale forma di gestione dei rifiuti in Sicilia. Pertanto, l'unica strada percorribile è rappresentata dalla costituzione della società *in house*, già peraltro prevista nel Piano, per evitare di essere inseriti nella gara provinciale della SRR per l'affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti. Si rimane dell'idea che è opportuno costituire la società *in house* con i Comuni limitrofi del comprensorio montano, in modo da continuare a gestire i servizi con le risorse umane e i mezzi comunali in dotazione ai servizi.

In materia di tutela ambientale si evidenzia che sono andati avanti, con le risorse comunali a disposizione, i lavori di ricopertura del bacino della discarica comprensoriale per rifiuti solidi urbani di contrada Timpa di Corvo, utilizzando un'altra parte del materiale proveniente dall'area destinata alla costruzione dell'asilo nido comunale. La ricopertura del bacino è necessaria per limitare la quantità di acqua piovana che si infila nei rifiuti e conseguentemente ridurre la formazione di percolato.

Nonostante la sterilizzazione e la registrazione dei cani randagi, permangono nel territorio comunale problemi per la presenza di cani vaganti che si riproducono nell'indifferenza dei proprietari. La continua presenza di cucciolate abbandonate costringe a concentrare le forze sulle adozioni dei cuccioli, per evitarne il ricovero nei canili. In tal senso, un discreto risultato si sta ottenendo con l'associazione ENPA, tramite la quale sono state avviate diverse adozioni di cani a famiglie di altre regioni d'Italia.

Si rimane dell'avviso che la lotta al randagismo non può ottenere i risultati sperati senza la collaborazione attiva dei cittadini, in particolare degli allevatori, spesso proprietari di cani lasciati liberi di muoversi nel territorio.

POLITICHE ENERGETICHE

Il Piano territoriale per lo sviluppo delle energie rinnovabili (P.A.E.S.), presentato dall'Associazione temporanea di scopo (A.T.S.) *Obiettivo zero* di cui fa parte Palazzolo, è stato approvato dalla Regione e dagli Uffici dell'U.E., consentendo così ai Comuni dell'associazione di accedere all'apposito contributo regionale e di potere partecipare ai prossimi bandi sulla riqualificazione energetica degli impianti.

Sono stati conclusi tutti i lavori di riqualificazione energetica degli istituti scolastici comunali (Plesso scolastico Fava, Fontana grande, Polisport e scuola media V. Messina), per cui quest'anno dovrebbero iniziarsi ad avere i primi risultati sul contenimento delle spese di riscaldamento e, soprattutto, un immediato miglioramento delle condizioni di vivibilità degli edifici interessati dagli interventi.

E' stato concluso anche l'impianto fotovoltaico da 70 kwh a servizio del palazzetto dello sport, della piscina comunale e della pubblica illuminazione della zona artigianale e, dopo mille difficoltà, è stato ottenuto recentemente l'allaccio alla rete elettrica.

Nel pozzo Costa, principale fonte di approvvigionamento idrico della rete comunale, è stata sostituita la pompa di sollevamento dell'acqua, oramai obsoleta, con un'altra di nuova generazione più performante, per cercare di contenere i consumi energetici e prevenire disservizi.

LAVORI PUBBLICI, URBANISTICA, PROTEZIONE CIVILE E VIABILITÀ

Lavori Pubblici: nel primo semestre 2016 particolare attenzione è stata riservata alla formale chiusura dei progetti realizzati con i fondi comunitari, predisponendo e adottando gli atti amministrativi prescritti nei decreti di finanziamento, per consentire alla Regione la certificazione della spesa all'Unione Europea entro i termini di legge; nel contempo, sono stati conclusi i lavori che, avviati nel 2015, non erano stati completati e sono stati appaltati i lavori dei progetti finanziati con i fondi PAC e della legge 433/91.

Di seguito si elencano le opere i cui lavori sono stati conclusi e collaudati entro lo scorso anno:

- ristrutturazione e adeguamento della scuola materna "Polisport" di via Fava per un totale di circa 350.000,00 euro;
- adeguamento normativo ed efficientamento energetico della scuola materna di Via Milano per circa 520.000,00 euro.

Dopo diversi anni dalla concessione del contributo e innumerevoli incontri e telefonate sono stati appaltati dal Servizio di Protezione Civile Regionale i lavori per il completamento della chiesa di San Sebastiano, che dovrebbero avere inizio nelle prossime settimane.

Si è riusciti, altresì, a sbloccare il finanziamento, pari ad euro 1.500.000,00, per il completamento del piano terra e degli spazi esterni del Complesso Vaccaro, destinato a Scuola permanente di teatro. I lavori sono stati già appaltati, sono in corso di esecuzione da alcuni mesi e il crono-programma ne prevede la conclusione entro il prossimo mese di giugno.

Particolare attenzione è stata riservata all'*iter* per la redazione del Patto per la Sicilia, richiedendo ai vari Assessorati regionali l'inserimento nel patto dei progetti esecutivi redatti da questo Comune e da altri Enti pubblici. I risultati sono stati eccellenti, tanto è vero che alla fine sei progetti hanno trovato finanziamento all'interno del predetto accordo, siglato in autunno tra lo Stato e la Regione. A titolo esemplificativo i progetti sono:

- realizzazione di un Centro d'aggregazione per giovani, con laboratorio ed annesso spazio esterno ricreativo in via d'Albergo, per un totale di 290.000 euro, progetto redatto dall'UTC e istruito dall'Assessorato regionale Infrastrutture e Mobilità;
- completamento della via di fuga Circonvallazione Sud, per un totale di euro 1.600.000,00, progetto redatto dall'UTC e istruito dal Dipartimento regionale di Protezione Civile;
- valorizzazione e tutela dei Santoni e dei Templi Ferali, per un totale di euro 1.500.000,00, progetto redatto dalla Soprintendenza ai BB.CC. di Siracusa e istruito dall'Assessorato regionale BB.CC.;
- manutenzione straordinaria degli impianti della Casa museo di Antonino Uccello, per un totale di euro 1.600.000,00, progetto redatto dalla Soprintendenza ai BB.CC. di Siracusa e istruito dall'Assessorato regionale BB.CC.;
- sistemazione locali della Parrocchia di San Sebastiano, per un totale di circa 740.000,00 euro, progetto istruito dall'Assessorato regionale Infrastrutture e Mobilità;
- sistemazione locali della Parrocchia di San Paolo, per un totale di circa 780.000,00 euro, progetto istruito dall'Assessorato regionale Infrastrutture e Mobilità.

Urbanistica: è stata avviata la revisione del Piano regolatore generale, conferendo l'incarico al V Settore Urbanistica dove operano le risorse umane che hanno contribuito alla sua redazione e lo hanno utilizzato nei cinque anni dall'approvazione. Sono state presentate in Consiglio comunale le direttive del sindaco, al fine di avviare la discussione e i confronti con le parti sociali, necessari alla redazione e successiva approvazione delle linee guida per la revisione del PRG.

Per il Piano Particolareggiato del Centro Storico si è registrato un periodo di totale blocco dell'*iter* amministrativo a causa degli avvicendamenti alla Soprintendenza ai BB.CC. di Siracusa. I recenti incontri avuti in Soprintendenza per condividere alcune modifiche alle NTA lasciano lo spazio ad un cauto ottimismo ai fini dell'immediato rilascio del parere positivo. La semplificazione di alcuni articoli delle NTA, concordata con la Soprintendenza, dovrebbero consentire di superare con facilità anche le prescrizioni del Genio Civile di Siracusa.

Protezione Civile: è stato discusso e approvato in Consiglio comunale il Piano Amianto, per il quale sono state acquisite le prime istanze/segnalazioni dei cittadini interessati. È stata del tutto completata l'area di ammassamento di Largo Speranza dove, a giorni, saranno trasferiti gli uffici di Protezione civile comunale e la sede del Gruppo comunale dei volontari. Con quest'ultima opera le strutture comunali di Protezione civile sono del tutto completate e funzionanti ed in grado, in caso di evento calamitoso, di ospitare al meglio cittadini e soccorritori. L'assessore al ramo ha promosso un servizio informativo con *whatsapp* che risulta utile e funzionale per veicolare velocemente ai cittadini avvisi di Protezione civile e notizie su eventi culturali, turistici e sportivi.

Viabilità: il progetto di completamento della via di fuga Circonvallazione Sud, finanziato con i fondi PAC, completerà le circonvallazioni attorno al paese e darà il diretto accesso al centro storico. Per quanto riguarda la SP 23 Palazzolo-Giarratana, invece, si è ancora in attesa del decreto di finanziamento che l'Assessorato regionale Infrastrutture deve notificare al Libero Consorzio dei Comuni di Siracusa, al fine di procedere all'appalto dei lavori per il ripristino della carreggiata.

BILANCIO, FINANZE E TRIBUTI

Il 2016 è stato caratterizzato dall'ulteriore riduzione dei trasferimenti regionali e dalla complessiva riduzione della capacità di spesa dell'ente a causa anche dell'entrata in vigore della contabilità armonizzata. La capacità di spesa è stata erosa anche dall'esenzione della TASI sulla prima casa e dall'abolizione dell'IMU sui terreni agricoli, i cui gettiti sono stati restituiti ai Comuni solo in parte con il fondo di solidarietà comunale.

La liquidità di cassa per gli stipendi e i fornitori di beni e servizi è stata assicurata con l'emissione puntuale delle bollette dell'acqua e della TARI, ma soprattutto dall'ampliamento dell'anticipazione di tesoreria previsto dalla legge di stabilità del 2016.

I ritardi nei trasferimenti regionali e il crescente ricorso degli utenti alla rateizzazione dei tributi locali sta comportando una carenza cronica di liquidità di cassa, alla quale bisogna gradualmente trovare una soluzione in quanto non sono risultati sufficienti i soli tagli alla spesa.

Nell'ambito dei tributi è stata avviata la verifica delle unità immobiliari risultanti da anni in corso di costruzione, in modo da accertarne l'eventuale conclusione dei lavori e richiederne l'accatastamento per l'assoggettamento ai tributi.

SERVIZI SOCIALI

Nel sociale è stato registrato un notevole aumento di richieste d'aiuto da parte di famiglie e soggetti in difficoltà, a fronte della minore disponibilità di risorse.

Le difficoltà maggiori si sono avute per gli anziani, il cui servizio è tutt'oggi sospeso, a causa della complessità delle procedure di rendicontazione dei fondi PAC e delle vicissitudini del Comune capofila del distretto; tuttavia, in ambito distrettuale si è continuato a lavorare per potere riavviare il

servizio con le risorse della seconda annualità.

Gli altri servizi alla persona (asacom, trasporto urbano, rette di ricovero minori, disabilità) sono stati garantiti con fondi comunali per evitare problemi alle famiglie.

Sono state, altresì, organizzate e realizzate le seguenti iniziative di rilevanza sociale ed educativa:

- servizio educativo pomeridiano di sostegno scolastico e alla famiglia al fine di rimuovere e prevenire situazioni di marginalità sociale;
- servizio "spazio-gioco" finanziato con la prima annualità del PAC infanzia;
- integrazione ore di servizio al personale impegnata presso il Centro diurno per persone con disabilità "Fabio Leone";
- progetto estivo per minori alla villa comunale "E..state insieme: dire, fare e giocare";
- progetto di animazione presso le case di riposo per anziani durante il periodo natalizio;

Tra le attività amministrative portate avanti dagli uffici del settore, spesso in collaborazione con gli uffici del distretto socio-sanitario e dell'AOD Valle dell'Anapo, si segnalano:

- approvazione schema di convenzione per lo svolgimento di lavoro di pubblica utilità ai sensi dell'articolo 54 del D. Lgs. 28 agosto 2000 n° 274 e dell'articolo 3 del D.M. 26 marzo 2001;
- approvazione del regolamento comunale per l'organizzazione e il funzionamento del micro nido comunale;
- presa d'atto del regolamento distrettuale per i servizi di assistenza domiciliare in favore di anziani, soggetti diversamente abili e soggetti in ADI;
- predisposizione del bando di gara per la gestione del micro nido comunale;
- redazione del progetto S.I.A. (Sostegno all'inclusione attiva) per persone appartenenti a famiglie in particolare stato di indigenza.

Si sottolinea l'aspetto sociale dei cantieri di lavoro comunale per la raccolta dei rifiuti solidi urbani e lo spazzamento delle strade del centro abitato, tramite i quali si riesce a fornire un sostegno economico alle famiglie in difficoltà economica a fronte di un'attività lavorativa di pubblica utilità.

PUBBLICA ISTRUZIONE ED EDILIZIA SCOLASTICA

Nonostante gli ulteriori tagli ai trasferimenti regionali si sono continuati a garantire i servizi essenziali di trasporto degli alunni e refezione scolastica nelle scuole dell'infanzia. Il servizio di trasporto alunni è stato totalmente internalizzato con l'inizio dell'anno scolastico e viene assicurato con mezzi e personale comunali. La mensa viene assicurata, per il secondo anno consecutivo, dal locale Istituto d'Istruzione Secondaria Superiore con un riscontro di risultati superiore alle stesse aspettative. La collaborazione con l'Istituto d'Istruzione Secondaria Superiore conferma la sinergia in atto tra le due istituzioni per arricchire il percorso formativo ed educativo degli studenti e nel contempo assicurare servizi utili alla collettività.

Sono stati conclusi tutti i lavori negli edifici scolastici in tempo utile per avviare i nuovi anni scolastici. I lavori realizzati hanno consentito di avere degli ambienti più gradevoli, confortevoli e soprattutto più funzionali alle attività didattiche.

Sono state avviate le procedure amministrative per l'accatastamento del Plesso Polisport, dell'ex ITIS e del Plesso Giuseppe Fava ed è stato concluso l'accatastamento della scuola media V. Messina e del Plesso Fontana grande.

L'asilo nido comunale è stato collaudato, accatastato, arredato, per cui è finito per avviarne la gestione. E tutto pronto anche per l'espletamento della gara necessaria ai fini dell'affidamento del servizio a un soggetto esterno. In questa prima fase, le risorse per la gestione provengono dal PAC Infanzia insieme alle quote di compartecipazione, mentre per gli anni successivi si attingerà alla dotazione finanziaria annuale prevista dalla Regione per lo *start up* del servizio.

TURISMO E BENI CULTURALI

Il 2016 sarà ricordato come l'anno del ritorno a casa dell'Annunciazione dell'Antonello da Messina dopo più di un secolo dal suo trasferimento a Siracusa. L'evento che ne ha consentito il ritorno è stato di rilevante interesse artistico ed ha richiamato più di seimila persone nell'arco di appena sessanta giorni di esposizione delle opere. Con un pizzico di presunzione si può affermare che la mostra *Antonello da Messina e Francesco Laurana: capolavori del Rinascimento a Palazzolo Acreide* è stata uno tra i più importanti eventi artistici proposti in Sicilia nel 2016 e nell'ultimo quinquennio in questa provincia di Siracusa. E' chiaro che l'obiettivo non era soltanto il ritorno dell'Annunciazione a Palazzolo, ma soprattutto valorizzare l'altra importante opera d'arte custodita nella chiesa dell'Immacolata, ossia la Madonna col bambino di Francesco Laurana e mettere a confronto per la prima volta in assoluto due "grandi" del Rinascimento siciliano. Il risultato è stato sorprendente in termini di presenze e immagine per il paese, con ricadute positive sull'intera economia locale.

Ai tradizionali eventi annuali, organizzati dall'assessore al ramo con le poche risorse economiche disponibili, si è aggiunto all'interno della rassegna "Estate palazzolese" un evento di enogastronomia *Vicoli e sapori*, organizzato con l'amministrazione e gestito dai ristoratori e dalle pasticcerie locali, che ha fatto registrare un significativo successo di pubblico.

In collaborazione con l'associazione Duciezio di Caltanissetta sono stati organizzati la mostra di dolci tipici tradizionali di san Giuseppe alla Casa museo di Antonino Uccello e la 7^ mostra del dolce siciliano al Palazzo municipale. Quest'ultimo evento, tenutosi nel mese di novembre, ha comportato il coinvolgimento delle pasticcerie del comprensorio e del locale Istituto Alberghiero in un evento che ha richiamato circa cinquanta maestri pasticceri provenienti da tutta la Sicilia e diversi giornalisti del settore. E' stato un momento importante di confronto tra i più rinomati maestri pasticceri dell'Isola, un'occasione di crescita per la pasticceria locale e soprattutto di promozione del nostro paese.

A fine gennaio, infine, il Comune ha ricevuto il premio "Best in Sicily 2017" riconoscimento assegnato dal giornale online "Cronache di gusto" alle realtà produttive siciliane dell'agroalimentare, dell'enologia e dell'ospitalità che si sono contraddistinte. L'ente è stato premiato come "Miglior Comune per l'offerta enogastronomica", con la motivazione "Prima di noi ci ha pensato l'Unesco a sigillare un territorio unico per storia e bellezza. Noi ci mettiamo anche la biodiversità fatta di sapori e sapori, rispetto del paesaggio e buoni prodotti sempre più numerosi", un premio che abbiamo voluto condividere con i produttori, i pasticceri e i ristoratori di Palazzolo, perché è il frutto del grande lavoro che viene realizzato sul territorio dalle tante realtà produttive del settore.

CONCLUSIONI

I risultati conseguiti dal punto di vista culturale e turistico sono il frutto della rinnovata collaborazione tra l'amministrazione comunale, la Soprintendenza ai BB.CC., le istituzioni scolastiche e gli operatori economici, in particolare quelli del settore ristorazione e pasticceria, i quali sembrano avere ritrovato la tanto auspicata armonia d'azione.

La svolta in campo ambientale, con il ritorno al servizio "porta a porta", è stata possibile grazie ad un'azione sinergica tra gli assessori e gli uffici comunali interessati, ma deve essere evidenziato anche l'impegno volontaristico di diversi consiglieri e dipendenti comunali nella fase di distribuzione dei contenitori e di informazione ai cittadini, in un momento peraltro di evidente difficoltà nello smaltimento dei rifiuti a causa della momentanea chiusura delle discariche. La risposta della maggioranza dei cittadini ad accogliere le novità del nuovo servizio è stata e continua ad essere encomiabile e testimonia l'attenzione di questa Comunità alle problematiche ambientali.

La collaborazione dei Consiglieri comunali è stata improntata alla responsabilità in occasione dell'approvazione di atti essenziali (es. bilancio, ecc.) per il funzionamento dell'ente. A loro rivolgo il personale e sincero ringraziamento per il lavoro svolto e l'augurio di continuare ad operare con coerenza ed entusiasmo.

E' doveroso il ringraziamento agli assessori per il gravoso impegno finora profuso in un'ottica di "squadra", consentendo alla Giunta di esercitare le proprie funzioni senza esitazioni e rallentamenti sui principali problemi della Comunità.

La gratitudine va a tutti quei dipendenti comunali che lavorano costantemente con impegno e abnegazione e permettono all'ente di continuare a fornire quotidianamente servizi, rispettare scadenze e richiedere finanziamenti.

Palazzolo Acreide, addì

6/2/2017

Il Sindaco
Stibetta

